

EXPUNERE DE MOTIVE

Titlul proiectului de act normativ:

PROIECT DE LEGE

privind modificarea și completarea Legii nr. 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante, precum și de modificare și completare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Motivul emiterii actului normativ:

Proiectul de lege asigură echilibrul contractual dintre autoritățile publice locale și județene care au încheiate acorduri de finanțare cu instituții și autorități centrale și operatorii economici cu care aceleași autorități publice locale și județene au încheiate contracte de achiziție publică pentru lucrări de interes local și județean. Cele două contracte sunt interdependente din perspectiva plății lucrărilor efectuate sau a bunurilor achiziționate în cadrul proiectului de investiții, însă Legea nr. 72/2013, cu modificările și completările ulterioare, aplicabilă clauzelor contractuale în ceea ce privește modalitățile de plată a facturilor, nu permite această corelare.

Descrierea situației actuale:

În prezent, autoritățile publice locale și județene au accesat fonduri pentru realizarea unor obiective de investiții de interes public local și județean fie în cadrul

programelor naționale finanțate din bugetul de stat și gestionate de autorități centrale, fie în cadrul axelor de finanțare deschise în cadrul programelor de finanțare din fonduri nerambursabile. Pentru ambele situații au fost încheiate contracte de finanțare, contracte ce au stat la baza demarării procedurilor de achiziție publică pentru realizarea efectivă a obiectivului de investiții. Aceste proceduri de achiziție publică au vizat proiectarea, execuția și, în unele cazuri, achiziția de bunuri.

În privința termenelor de plată, contractele de achiziție publică urmează regulile Legii nr. 72/2013, fără a avea în vedere și interdependența cu sursa de finanțare.

Astfel, nu puține au fost situațiile în care procesarea cererilor de plată de către autoritățile centrale finanțatoare sau prin care s-au derulat programele de investiții a depășit termenul de 30 zile de la data emiterii facturii de către operatorul economic parte a unui contract de achiziție publică, ceea ce a creat premisele ca autoritățile publice locale și județene să fie în imposibilitate de a se conforma termenului de 30 zile prevăzut de dispozițiile legii vizate de prezenta modificare.

De asemenea, s-a deschis calea operatorului economic de a pretinde și încasa penalități și dobânzi de întârziere, cu efecte asupra bugetului unității administrativ-teritoriale vizate.

Într-o altă ordine de idei, practica instanțelor de judecată este în sensul de analiză a contractului de achiziție publică, fără a lua în considerare și sursa de finanțare efectivă.

De asemenea, din perspectiva plății TVA, actualele reglementări fiscale sunt strict legate de cifra de afaceri a operatorului economic, ceea ce reprezintă o imposibilitate a acestuia de a opta pentru TVA la încasare pentru sumele aferente contractelor de achiziție publică cu sursă de finanțare dependentă de modalitățile prevăzute de programele cu finanțare de la bugetul de stat sau din fonduri europene nerambursabile.

prevăzute de programele cu finanțare de la bugetul de stat sau din fonduri europene nerambursabile.

Schimbări preconizate

Modificarea propusă are următoarele consecințe:

- asigură corelarea obligației de plată din contractul de achiziție publică cu modalitatea de finanțare a obiectivului de investiție reglementată de contractul de finanțare, cele două contracte fiind distincte;
- se previne acumularea de dobânzi și penalități în sarcina unităților administrativ teritoriale, accesorii care, de multe ori, dublează costurile cu investiția, **astfel încât se reduce deficitul bugetar**;
- operatorul economic parte a unui contract de achiziție publică are o viziune clară a modalității de plată care îi asigură predictibilitate în gestionarea afacerii;
- proiectul de lege permite operatorului ca pentru aceste situații să aibă posibilitatea legală de a opta pentru plata TVA la încasare, ceea ce îi asigură continuarea activității.

3. Alte informații

În termen de 60 zile, Guvernul are posibilitatea de a revizui normele metodologice, astfel încât să pună în aplicare prevederile care-i incumbă. Din punct de vedere financiar, opinăm că la data adoptării nu se poate vorbi despre vreun impact financiar.

Proiectul nu are influență negativă asupra activității Guvernului, dimpotrivă, sprijină activitatea Guvernului prin măsuri concrete de reducere a deficitului bugetar, de finalizare a obiectivelor de investiții și de degrevare a instanțelor de judecată. Neaprobarea prezentului proiect de lege are consecințe devastatoare asupra obiectivelor de investiții derulate de administrațiile publice locale și județene,

în contextul în care Guvernul a adoptat foarte multe acte normative cu incidență clară asupra investițiilor. Mai mult, această propunere legislativă asigură, practic, două dintre obiectivele de guvernare: finalizarea obiectivelor de investiții și reducerea deficitului bugetar.

Inițiatori:

GOVERNUL ROMÂNIEI
Bogdan Ionescu PSD

Nr.crt.	Nume și prenume	Grup	Semnătură
1.	GRINDEANU SORIN	PSD	
2.	Intoltra Natalia Elena	PSD	
3.	Incusa-Dumitru Stana	ALD	
4.	Daniel Zamfir	PSD	
5.	Chelot Cîna Florela	PSD	
6.	ADLINEASCHI ANDREI	PSD.	
7.	Coccon Bolnita	PSD	
8.	Sanda Ixonica	PSD	
9.	Bogdan Ciucă	PSD.	
10.	CONSTANTINESCU SERGIU	PSD	
11.	CHIRICĂ VIRGIL - ALIN	PSD	
12.	ISAC MARIUS	PSD	
13.	Mircea Florin	PSD	
14.	COFOCARU BOGDAN	PSD	
15.	Baba Adrian	PSD	
16.	NUȘCAN VOICU	PSD	
17.	HAGIU AUGUSTIN FLOREA	PSD	
18.	LĂPUȘAN REMUS	PSD	
19.	CILINT IONEL	PSD	

Nr.crt.	Nume și prenume	Grup	Semnătură
20	WEBER MIHAIL	PSD	
21	BUCUR ARIANA	PSD	
22	TOATA IULIA	PSD	
23	MANTA CLAUDIA	PSD	
24	MATICHESCU MIRELA	PSD	
25	ADONNICI MIRELA	PSD	
26	ENE CORINA	PSD	
27	BOBARNOL LUCIAN	PSD	
28	BUDACĂ VASILE	PSD	
29	POPA S. ADRIAN	PSD	
30	GEORGESCU GHE. DANIEL	PSD	
31	HEATA EUGEN	PSD	
32	GEORGIANU IDELA	PSD	
33	STOENICH IRENEA	PSD	
34	BEJINARIU EUGEN	PSD	
35	MINA MARIAH	PSD	
36	CARP IONEL	PSD	
37	NICULA MIRCEA CRISTIAN	PSD	
38	MIHAIL DAKIECA	PSD	
39	BICA ANDRA	PSD	
40	FEDEROVICI DOINA-ELENA	PSD	
41	PRESURA ALEXANDRA	PSD	